

TEMISTOCLE MARTINES

DIRITTO COSTITUZIONALE

Settima edizione riveduta e aggiornata



GIUFFRÈ EDITORE

INDICE-SOMMARIO

<i>Presentazione della prima edizione</i>	<i>pag.</i>	V
<i>Prefazione alla settima edizione</i>	»	VII

PARTE PRIMA SOCIETÀ, DIRITTO, STATO

CAPITOLO PRIMO COMUNITÀ E DIRITTO

1. <i>I gruppi e gli interessi sociali ed il loro principio ordinatore. Fenomeno giuridico e fenomeno associativo</i>	»	3
2. <i>La teoria istituzionale del Romano e la dottrina pura del diritto del Kelsen. La concezione istituzionale del diritto nel pensiero del Mortati</i>	»	17
3. <i>Il diritto e gli altri fenomeni sociali</i>	»	22
4. <i>La costituzione in senso materiale</i>	»	26
5. <i>La dottrina del diritto naturale. La pluralità degli ordinamenti giuridici. Socialità e storicità del diritto</i>	»	30
6. <i>Diritto pubblico e diritto privato. I vari rami del diritto pubblico</i>	»	41

CAPITOLO SECONDO LE FONTI DEL DIRITTO

1. <i>Delimitazione dell'indagine</i>	»	49
2. <i>La norma giuridica</i>	»	52
3. <i>Fonti di produzione e fonti sulla produzione; fonti-atti e fonti-fatti; fonti dirette e fonti indirette; fonti di cognizione</i> ..	»	63
4. <i>Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano</i>	»	67
5. <i>La delegificazione</i>	»	72
6. <i>I criteri per comporre le fonti in sistema</i>	»	73
7. <i>Le fonti aventi un'efficacia subordinata a quella della legge formale</i>	»	81

8.	<i>I regolamenti degli organi costituzionali e degli organi a rilevanza costituzionale</i>	pag.	83
9.	<i>La consuetudine</i>	»	85
10.	<i>La consuetudine costituzionale</i>	»	89
11.	<i>Le convenzioni costituzionali; le norme di correttezza costituzionale; la prassi ed il precedente</i>	»	91
12.	<i>La giurisprudenza</i>	»	96
13.	<i>I contratti collettivi di lavoro</i>	»	98
14.	<i>Fonti poste in ordinamenti esterni a quello italiano e loro efficacia nell'ordinamento interno mediante: a) per le norme di diritto internazionale, l'adattamento automatico e l'ordine di esecuzione</i>	»	100
15.	<i>Segue: b) per le norme di altri ordinamenti statali, la presupposizione ed il rinvio</i>	»	105
16.	<i>Segue: c) per le norme comunitarie, i trattati istitutivi delle Comunità</i>	»	108
17.	<i>Le c.d. fonti atipiche e le leggi rinforzate</i>	»	112
18.	<i>L'interpretazione dei testi normativi</i>	»	115
19.	<i>L'interpretazione delle disposizioni costituzionali</i>	»	123
20.	<i>L'efficacia delle norme nel tempo e nello spazio</i>	»	125

CAPITOLO TERZO

IL SOGGETTO DI DIRITTO
E LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE

1.	<i>La soggettività giuridica; capacità giuridica e capacità di agire; persone fisiche e persone giuridiche; i diritti senza soggetto</i>	»	133
2.	<i>Le situazioni giuridiche attive: il potere giuridico, il diritto soggettivo, l'interesse legittimo</i>	»	138
3.	<i>L'effettività dei diritti soggettivi</i>	»	143
4.	<i>Le situazioni giuridiche passive: il dovere e l'obbligo</i>	»	146

CAPITOLO QUARTO

LO STATO

Sezione I. — STATO-ISTITUZIONE; STATO-APPARATO; COMUNITÀ STATALE

1.	<i>Lo Stato-istituzione</i>	»	149
2.	<i>Lo Stato-istituzione e la sua evoluzione storica (le forme di Stato)</i>	»	153
3.	<i>Stati unitari e Stati composti</i>	»	158
4.	<i>Stati accentrati e Stati decentrati</i>	»	159
5.	<i>Le unioni di Stati</i>	»	161
6.	<i>Gli elementi costitutivi dello Stato-istituzione: osservazioni generali</i>	»	165
7.	<i>I singoli elementi costitutivi dello Stato: a) il territorio</i>	»	169
8.	<i>Segue: b) il popolo</i>	»	172

9.	Segue: c) <i>la sovranità</i>	pag.	179
10.	<i>Stato-istituzione; Stato-apparato; comunità statale</i>	»	183
11.	<i>Lo Stato-apparato e la sua organizzazione: a) le funzioni dello Stato</i>	»	187
12.	Segue: b) <i>le forme di governo</i>	»	191

Sezione II. — L'ORGANIZZAZIONE E GLI ATTI DEI PUBBLICI POTERI

13.	<i>Il principio della separazione dei poteri e le interferenze funzionali</i>	»	203
14.	<i>Gli organi e la loro classificazione</i>	»	208
15.	<i>Gli atti giuridici e la loro classificazione</i>	»	215
16.	<i>Gli atti giuridici: a) perfezione, validità, efficacia; b) vizi</i>	»	221

Sezione III. — LA COSTITUZIONE DELLO STATO

17.	<i>Concetto e « tipi » di costituzione</i>	»	224
18.	<i>La Costituzione italiana e le sue origini</i>	»	229
19.	<i>Caratteristiche dello Stato italiano secondo la Costituzione</i>	»	234
20.	<i>Lo Stato repubblicano</i>	»	234
21.	<i>Lo Stato democratico</i>	»	235
22.	<i>Lo Stato fondato sul lavoro</i>	»	242
23.	<i>Lo Stato interventista</i>	»	243
24.	<i>Lo Stato parlamentare</i>	»	250
25.	<i>Lo Stato decentrato</i>	»	252
26.	<i>Lo Stato non confessionale</i>	»	253
27.	<i>Lo Stato aperto alla comunità internazionale</i>	»	254
28.	<i>Le disposizioni costituzionali</i>	»	254
29.	<i>La Costituzione vigente</i>	»	257

PARTE SECONDA

L'ORDINAMENTO DELLO STATO ITALIANO

CAPITOLO PRIMO

IL POTERE LEGISLATIVO

1.	<i>Il bicameralismo</i>	»	265
2.	<i>Il Parlamento in seduta comune</i>	»	267

Sezione I. — LA FORMAZIONE DELLE CAMERE

3.	<i>Elezioni ed ordinamento democratico</i>	»	270
4.	<i>La rappresentanza politica</i>	»	274
5.	<i>Elettorato attivo ed elettorato passivo</i>	»	277
6.	<i>I sistemi elettorali</i>	»	278
7.	<i>Il procedimento elettorale</i>	»	281
8.	<i>I caratteri del voto</i>	»	283

9.	<i>L'assegnazione dei seggi</i>	pag.	285
10.	<i>Differenziazione fra le due Camere</i>	»	289
11.	<i>Ineleggibilità ed incompatibilità parlamentari</i>	»	293
12.	<i>La verifica delle elezioni</i>	»	295
 Sezione II. — LO « STATUS » DI MEMBRO DEL PARLAMENTO			
13.	<i>Irresponsabilità per le opinioni espresse ed i voti dati</i>	»	298
14.	<i>Immunità penale</i>	»	299
15.	<i>Sanzioni disciplinari a carico dei parlamentari</i>	»	302
16.	<i>Divieto di mandato imperativo</i>	»	302
17.	<i>L'indennità parlamentare</i>	»	304
18.	<i>I parlamentari pubblici impiegati</i>	»	304
19.	<i>Le gaurentigie delle Camere nel loro complesso</i>	»	305
 Sezione III. — L'ORGANIZZAZIONE ED IL FUNZIONAMENTO DELLE CAMERE			
20.	<i>I regolamenti parlamentari</i>	»	306
21.	<i>Il Presidente e l'Ufficio di presidenza</i>	»	310
22.	<i>I gruppi parlamentari; le commissioni permanenti; le giunte; le commissioni di inchiesta; le deputazioni</i>	»	312
23.	<i>Gli organi bicamerali</i>	»	318
24.	<i>La legislatura; la decadenza dei progetti di legge; la prorogatio; la convocazione</i>	»	320
25.	<i>Il funzionamento: la pubblicità delle sedute; il numero legale; la determinazione della maggioranza; i sistemi di votazione; l'ordine del giorno; la programmazione dei lavori</i>	»	324
26.	<i>Gli « interna corporis »</i>	»	330
27.	<i>L'ostruzionismo</i>	»	331
 Sezione IV. — LA FUNZIONE LEGISLATIVA DELLE CAMERE			
28.	<i>Il procedimento di formazione della legge ordinaria: A) l'iniziativa legislativa</i>	»	336
29.	<i>Il procedimento di formazione della legge ordinaria: B) l'approvazione delle Camere: a) il procedimento ordinario</i>	»	340
30.	<i>Segue: b) il procedimento decentrato</i>	»	343
31.	<i>Segue: c) il procedimento misto</i>	»	347
32.	<i>Alcune considerazioni sulla fase costitutiva</i>	»	348
33.	<i>Il procedimento di formazione della legge ordinaria: C) la promulgazione</i>	»	349
34.	<i>Segue: la pubblicazione</i>	»	352
35.	<i>Il procedimento di formazione delle leggi di revisione costituzionale e delle altre leggi costituzionali</i>	»	355
36.	<i>I limiti alla revisione costituzionale</i>	»	360
 Sezione V. — L'ATTIVITÀ DI INDIRIZZO POLITICO DELLE CAMERE			
37.	<i>L'indirizzo politico</i>	»	364

38.	A) <i>La mozione di fiducia</i>	pag.	369
39.	B) <i>Le leggi di indirizzo politico: I) la legge di bilancio e la legge finanziaria</i>	»	373
40.	Segue: II) <i>la legge di approvazione dei programmi economici</i>	»	381
41.	Segue: III) <i>le leggi di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali</i>	»	384
42.	Segue: IV) <i>le leggi di concessione dell'amnistia e dell'indulto</i>	»	385
43.	C) <i>La deliberazione dello stato di guerra</i>	»	386
44.	D) <i>Le procedure di indirizzo, di controllo e di informazione: I) le procedure di indirizzo</i>	»	387
45.	Segue: II) <i>le procedure di controllo e di informazione</i>	»	388
46.	E) <i>La mozione di sfiducia</i>	»	395
Sezione VI. — FUNZIONI ELETTORIALI, GIURISDIZIONALI, CONSULTIVE			
		»	400

CAPITOLO SECONDO
IL POTERE LEGISLATIVO DEL POPOLO

1.	<i>L'iniziativa legislativa popolare ed il referendum costituzionale (rinvio)</i>	»	403
2.	<i>Il referendum abrogativo: a) la disciplina</i>	»	403
3.	Segue: b) <i>i limiti e le sentenze della Corte costituzionale sulla ammissibilità</i>	»	405
4.	Segue: c) <i>le modalità di attuazione</i>	»	408
5.	Segue: d) <i>il significato</i>	»	410
6.	<i>Un istituto atipico: il referendum di indirizzo</i>	»	411

CAPITOLO TERZO
IL POTERE ESECUTIVO

1.	<i>Gli organi del potere esecutivo: il Governo e gli organi dipendenti</i>	»	413
2.	<i>I principi costituzionali sulla pubblica amministrazione</i> ..	»	420
3.	<i>La formazione del Governo</i>	»	427
4.	<i>I comitati interministeriali ed i comitati di ministri</i>	»	436
5.	<i>La funzione amministrativa</i>	»	439
6.	<i>L'attività di direzione politica</i>	»	440
7.	<i>Alcune linee di riforma della pubblica amministrazione (il rapporto Giannini)</i>	»	448
8.	<i>Le funzioni normative: a) leggi in senso formale e leggi in senso materiale</i>	»	450
9.	Segue: b) <i>i decreti-legge</i>	»	453
10.	Segue: c) <i>i decreti legislativi</i>	»	460
11.	Segue: d) <i>i regolamenti</i>	»	464
12.	<i>I limiti alla potestà regolamentare. La riserva di legge</i>	»	467

13.	<i>Le cause di cessazione del Governo</i>	<i>pag.</i>	472
14.	<i>La responsabilità dei ministri</i>	»	479
15.	<i>Gli organi ausiliari</i>	»	484

CAPITOLO QUARTO IL POTERE GIUDIZIARIO

1.	<i>Il principio della unicità della giurisdizione</i>	»	490
2.	<i>Giudici straordinari; giudici speciali; sezioni specializzate</i>	»	492
3.	<i>Il problema dell'indipendenza dei giudici delle giurisdizioni speciali</i>	»	498
4.	<i>La ripartizione fra i vari organi della funzione giurisdizionale</i>	»	499
5.	<i>I ricorsi amministrativi</i>	»	505
6.	<i>Le giurisdizioni non statali</i>	»	506
7.	<i>L'autonomia e l'indipendenza della magistratura ordinaria</i>	»	509
8.	<i>Altre disposizioni costituzionali relative alla funzione giurisdizionale</i>	»	519
9.	<i>La responsabilità dei giudici</i>	»	522
10.	<i>Il problema della « politicità » del giudice</i>	»	524

CAPITOLO QUINTO IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1.	<i>L'elezione e la durata del mandato</i>	»	527
2.	<i>Le incompatibilità; la cessazione dall'ufficio; la supplenza</i>	»	530
3.	<i>Irresponsabilità del Presidente della Repubblica e suoi limiti. In particolare: la controfirma ministeriale</i>	»	533
4.	<i>L'assegno e la dotazione</i>	»	536
5.	<i>Le attribuzioni</i>	»	536
6.	<i>I messaggi ed il potere di esternazione</i>	»	538
7.	<i>Lo scioglimento delle Camere</i>	»	542
8.	<i>Classificazione degli atti presidenziali</i>	»	544
9.	<i>La posizione giuridica</i>	»	547

CAPITOLO SESTO LA CORTE COSTITUZIONALE

1.	<i>La composizione ed il funzionamento</i>	»	552
2.	<i>Lo status di giudice costituzionale</i>	»	555
3.	<i>Il Presidente della Corte costituzionale</i>	»	557

Sezione I. — I GIUDIZI SULLA LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE DELLE LEGGI E DEGLI ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE

4.	<i>I vizi di legittimità costituzionale delle leggi</i>	»	559
----	---	---	-----

5. <i>Gli atti soggetti al sindacato di legittimità costituzionale</i>	pag. 564
6. <i>Il procedimento in via incidentale: a) la proposizione della questione</i>	» 568
7. <i>Segue: b) i poteri del giudice a quo</i>	» 572
8. <i>Segue: c) il giudizio innanzi alla Corte costituzionale</i>	» 577
9. <i>Il procedimento in via d'azione (o principale)</i>	» 580
10. <i>Le decisioni della Corte costituzionale</i>	» 584
11. <i>I « tipi » di sentenze: a) le sentenze di accoglimento</i>	» 588
12. <i>Segue: b) le sentenze di rigetto</i>	» 594
13. <i>Segue: c) le sentenze interpretative</i>	» 595
14. <i>Segue: d) altri « tipi » di sentenze</i>	» 600

Sezione II. — I CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE

15. <i>I conflitti di attribuzione: a) fra i poteri dello Stato</i>	» 603
16. <i>Segue: b) fra Stato e regioni e fra regioni</i>	» 609

Sezione III. — IL GIUDIZIO SULLE ACCUSE

17. <i>I reati presidenziali (rinvio)</i>	» 612
18. <i>Il procedimento</i>	» 612

Sezione IV. — IL GIUDIZIO SULL'AMMISSIBILITÀ DELLA RICHIESTA DEL REFERENDUM ABROGATIVO

19. <i>Il procedimento</i>	» 615
--------------------------------------	-------

Sezione V. — CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

20. <i>La « forza politica » della Corte costituzionale</i>	» 616
---	-------

Sezione VI. — L'ALTA CORTE PER LA REGIONE SICILIANA

21. <i>L'Alta Corte per la regione siciliana e lo stato attuale del sistema di giustizia costituzionale in Sicilia</i>	» 622
--	-------

PARTE TERZA
LE LIBERTÀ E LE AUTONOMIE

CAPITOLO PRIMO
LE LIBERTÀ

Sezione I. — IL PRINCIPIO DI EGUAGLIANZA

1. <i>L'eguaglianza formale</i>	» 630
2. <i>L'eguaglianza sostanziale</i>	» 634

Sezione II. — DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI

3. <i>I diritti pubblici soggettivi e le libertà</i>	» 638
4. <i>I doveri costituzionali</i>	» 643

Sezione III. — LE LIBERTÀ NEGATIVE

5.	<i>La libertà personale</i>	pag. 647
6.	<i>La libertà di domicilio</i>	» 651
7.	<i>La libertà e la segretezza della corrispondenza</i>	» 653
8.	<i>La libertà di circolazione e soggiorno</i>	» 655
9.	<i>La libertà di riunione</i>	» 657
10.	<i>La libertà di associazione</i>	» 660
11.	<i>La libertà di religione</i>	» 663
12.	<i>La libertà di manifestazione del pensiero: a) la libertà di stampa</i>	» 665
13.	Segue: b) <i>il cinema ed il teatro</i>	» 674
14.	Segue: c) <i>la radio e la televisione</i>	» 675
15.	<i>Il diritto all'informazione</i>	» 679
16.	<i>La libertà dell'arte e della scienza e del relativo insegnamento</i>	» 683

Sezione IV. — LE LIBERTÀ POSITIVE

17.	<i>Libertà positive e libertà negative</i>	» 688
18.	<i>I diritti sociali</i>	» 689
19.	<i>Le libertà economiche</i>	» 691
20.	<i>I « nuovi diritti »</i>	» 698

Sezione V. — LA PROTEZIONE INTERNAZIONALE DEI DIRITTI DELL'UOMO E LA CONDIZIONE GIURIDICA DELLO STRANIERO

21.	<i>La Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo</i>	» 701
22.	<i>La Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali</i>	» 703
23.	<i>La condizione giuridica dello straniero</i>	» 705

Sezione VI. — DIRITTI INVIOLABILI DELL'UOMO E FORMAZIONI SOCIALI

24.	<i>L'impegno della Repubblica di riconoscere e garantire i diritti inviolabili dell'uomo nelle formazioni sociali</i>	» 709
25.	<i>Le formazioni sociali a rilevanza costituzionale</i>	» 710
26.	<i>Azionabilità dei diritti inviolabili e formazioni sociali</i>	» 711
27.	<i>Considerazioni finali</i>	» 713
28.	<i>Formazioni sociali, poteri privati e libertà del terzo</i>	» 716
29.	<i>Il diritto alla riservatezza</i>	» 718

CAPITOLO SECONDO

LE AUTONOMIE DELLE FORMAZIONI SOCIALI

1.	<i>Costituzione italiana e formazioni sociali</i>	» 723
2.	<i>La famiglia</i>	» 724

3. <i>La scuola</i>	pag.	730
4. <i>Le confessioni religiose</i>	»	733
5. <i>La comunità del lavoro</i>	»	741
6. <i>I partiti politici</i>	»	753
7. <i>Le minoranze linguistiche</i>	»	764

CAPITOLO TERZO

LE AUTONOMIE DEGLI ENTI TERRITORIALI

Sezione I. — LA FORMAZIONE E LA NATURA GIURIDICA DELLE REGIONI

1. <i>Il problema delle autonomie regionali</i>	»	767
2. <i>I caratteri dell'autonomia regionale</i>	»	769
3. <i>Gli elementi costitutivi della regione: a) il territorio</i>	»	773
4. <i>Segue: b) la comunità regionale</i>	»	775
5. <i>Segue: c) l'apparato autoritario</i>	»	776
6. <i>I due « tipi » di regione</i>	»	778
7. <i>Gli Statuti regionali</i>	»	780

Sezione II. — L'ORGANIZZAZIONE DELLE REGIONI

8. <i>Il corpo elettorale regionale</i>	»	784
9. <i>Il Consiglio regionale</i>	»	785
10. <i>La Giunta regionale</i>	»	788
11. <i>Il Presidente della Giunta</i>	»	791
12. <i>La forma di governo regionale</i>	»	793

Sezione III. — I RACCORDI FRA LO STATO E LE REGIONI

13. <i>Il regionalismo cooperativo</i>	»	797
14. <i>La partecipazione delle regioni ad attività dello Stato</i>	»	799
15. <i>La Conferenza permanente per i rapporti fra lo Stato, le regioni e le province autonome</i>	»	801
16. <i>La funzione statale di indirizzo e coordinamento</i>	»	802
17. <i>Il Commissario del Governo</i>	»	804
18. <i>Il « principio di leale collaborazione »</i>	»	805

Sezione IV. — LE FUNZIONI DELLE REGIONI

A) Le funzioni normative.

19. <i>Lo Statuto: posizione nel sistema delle fonti e contenuto</i> ...	»	808
20. <i>Le leggi regionali ordinarie: a) il procedimento di formazione</i>	»	810
21. <i>Segue: b) i limiti</i>	»	812
22. <i>Segue: c) la tipologia: I) la potestà primaria o piena</i>	»	817
23. <i>II) la potestà ripartita o concorrente</i>	»	821
24. <i>III) la potestà integrativa-attuativa</i>	»	824
25. <i>Le leggi provinciali</i>	»	825
26. <i>Le materie attribuite alla potestà legislativa regionale</i>	»	826
27. <i>La posizione della legge regionale nel sistema delle fonti</i> ..	»	831

28.	<i>I regolamenti regionali</i>	pag. 833
29.	<i>Il procedimento di formazione</i>	» 834
30.	<i>La tipologia</i>	» 834
31.	<i>Decreti-legge e decreti legislativi regionali?</i>	» 835
B) Le funzioni amministrative.		
32.	<i>L'ambito delle funzioni amministrative regionali</i>	» 836
33.	<i>La ripartizione delle funzioni amministrative fra gli enti territoriali</i>	» 837
34.	<i>Un nuovo modo di amministrare (l'amministrazione per programmi)</i>	» 838
35.	<i>Le modalità di esercizio delle funzioni amministrative regionali</i>	» 840
36.	<i>La partecipazione democratica all'attività amministrativa</i> ..	» 842
37.	<i>Il difensore civico</i>	» 843
Sezione V. — L'AUTONOMIA FINANZIARIA		
38.	<i>Principi generali</i>	» 846
39.	<i>L'ordinamento finanziario delle regioni di diritto comune: a) i tributi propri</i>	» 848
40.	<i>Segue: b) il fondo comune</i>	» 849
41.	<i>Gli ulteriori finanziamenti delle attività regionali</i>	» 850
42.	<i>L'autonomia finanziaria delle regioni a statuto speciale</i> ...	» 851
43.	<i>Gli attuali assetti della finanza regionale</i>	» 852
Sezione VI. — I CONTROLLI SUGLI ATTI DELLE REGIONI		
44.	<i>Il controllo sulle leggi regionali (rinvio)</i>	» 857
45.	<i>Il controllo sugli atti amministrativi</i>	» 857
Sezione VII. — I CONTROLLI SUGLI ORGANI DIRETTIVI DELLA REGIONE		
46.	<i>Lo scioglimento del Consiglio regionale</i>	» 861
47.	<i>I presupposti dello scioglimento</i>	» 862
48.	<i>Il procedimento</i>	» 864
49.	<i>La Commissione straordinaria</i>	» 865
50.	<i>Lo scioglimento dell'Assemblea regionale siciliana</i>	» 866
Sezione VIII. — LE PROVINCE, I COMUNI E GLI ALTRI ENTI LOCALI		
51.	<i>La provincia</i>	» 868
52.	<i>Il comune</i>	» 868
53.	<i>Organi della provincia e del comune</i>	» 869
54.	<i>Il decentramento infracomunale</i>	» 871
55.	<i>Il mutamento delle circoscrizioni provinciali e comunali</i> ..	» 871
56.	<i>Il controllo sugli atti amministrativi delle province, dei comuni e degli altri enti locali</i>	» 872
57.	<i>Alla ricerca degli « altri enti locali »</i>	» 873

Sezione IX. — VERSO UN NUOVO REGIONALISMO?

58. <i>Il modello ambiguo di regione ed il neo-centralismo</i>	pag.	875
59. <i>Le regioni e l'Europa o l'Europa delle regioni</i>	»	877
<i>Indice analitico</i>	»	881
<i>Indice sommario</i>	»	897